



Câmara Municipal de Indaiatuba

Estado de São Paulo

PROCESSO LEGISLATIVO

PROJETO DE LEI N° 3/2023 - ANA MARIA DOS SANTOS - Dispõe sobre a realização de sessões de cinema adaptadas para pessoas com Transtorno do Espectro Autista (TEA) e a seus familiares e/ou acompanhantes, denominada "Sessão Azul", que especifica.

TRAMITAÇÃO

Data da Ação	18/01/2023
Unidade de Origem	Procuradoria
Unidade de Destino	Departamento Jurídico
Usuário de Destino	Arthur Alvim dos Reis Saraiva
Status	Em Retorno

TEXTO DA AÇÃO

PROCURADORIA DA CÂMARA MUNICIPAL DE INDAIATUBA

PARECER N° 006/2023

Exmo. Sr. Presidente da Câmara Municipal de Indaiatuba.

EMENTA: Direito Constitucional. Processo Legislativo. Projeto de Lei. Iniciativa parlamentar. Análise de juridicidade.

RELATÓRIO

1. Trata-se de Projeto de Lei, fruto de iniciativa parlamentar, que dispõe sobre a realização de sessões de cinema adaptadas para pessoas com Transtorno do Espectro Autista (TEA) e a seus familiares e/ou acompanhantes, denominada "Sessão Azul", que especifica.

2. Eis o escopo da proposição.

FUNDAMENTAÇÃO

3. Inicialmente, no que tange à competência legislativa, é de se notar que o projeto de lei em apreço trata de assunto de peculiar interesse local, sendo patente a competência do Município de Indaiatuba para legislar sobre o tema, nos exatos termos do art. 30, I, da CRFB.

4. Por outro lado, no que concerne à iniciativa, tem-se que se consolidou na jurisprudência do Supremo Tribunal Federal (STF) que as hipóteses de limitação da iniciativa parlamentar estão previstas, em





Câmara Municipal de Indaiatuba

Estado de São Paulo

numerus clausus, no art. 61 da CRFB[1], as quais são de absorção compulsória para os demais entes da federação[2].

5. No entanto, para fins de direito municipal, mais relevante é a observância das normas previstas na Constituição Estadual no que diz respeito à iniciativa para o processo legislativo, uma vez que, em caso de eventual controle de constitucionalidade, o parâmetro para a análise da conformidade vertical se dará em relação ao disposto na Constituição Paulista, conforme prevê o artigo 125, 2º, da CRFB.

6. Isso posto, verifica-se que o projeto em apreço não contém vício de iniciativa, já que a matéria por ele disciplinada não se encontra elencada no art. 24, 2º, da Constituição Estadual; e tampouco se verifica correlação do assunto nele tratado com aqueles enumerados no art. 47, da Lei Orgânica do Município, de modo que se pode inferir que a proposição não se imiscuiu em matéria que seria de competência privativa do Prefeito.

7. Aplicável, portanto, o entendimento sedimentado pelo STF no sentido de que a iniciativa reservada, por constituir matéria de direito estrito, não se presume e nem comporta interpretação ampliativa, na medida em que, por implicar limitação ao poder de instauração do processo legislativo, deve necessariamente derivar de norma constitucional explícita e inequívoca[3].

8. Noutro giro, sob o prisma da espécie normativa utilizada, entende-se como adequada a veiculação de tais normas por meio de lei ordinária, eis que não se cuida de matéria afeta ao domínio da Lei Orgânica nem tampouco sujeita à reserva de lei complementar.

9. Por fim, verifica-se que as disposições normativas se encontram redigidas com clareza, precisão e ordem lógica, tendo sido utilizado o artigo, enquanto unidade básica de articulação. Respeitou-se, portanto, as prescrições da Lei Complementar nº 95/1998, enquanto norma geral que rege a elaboração e a redação das leis.

CONCLUSÃO

10. Diante do exposto, entende-se que inexistente óbice jurídico ao recebimento do projeto, eis que não se constata quaisquer das hipóteses elencadas nos incisos do art. 127 do Regimento Interno desta Câmara Municipal.

11. Assim, considerando que o juízo de recebimento competente exclusivamente à Presidência, caso o projeto seja recebido deverá ser determinada inclusão para leitura no expediente (art. 107 do RI) e, na sequência, encaminhá-lo à Comissão de Justiça e Redação (art. 58 do RI) para emissão de Parecer.

12. Estando apto a ser incluído na Ordem do Dia, o projeto deverá ser deliberado em dois turnos de discussão (art. 177, 4º, do RI), salvo Regime de Urgência Especial, e sua aprovação demanda o voto favorável da maioria simples dos membros da Câmara Municipal, presentes a maioria absoluta dos vereadores (art. 189, 1º, do RI).

13. Eis o Parecer, s.m.j.

[1] ADI 3.394, rel. min. Eros Grau, j. 2-4-2007, P, DJE de 15-8-2008.





Câmara Municipal de Indaiatuba
Estado de São Paulo

- [2] ADI 637, rel. min. Sepúlveda Pertence, j. 25-8-2004, P, DJ de 1º-10-2004.
[3] ADI 724 MC, rel. min. Celso de Mello, j. 7-5-1992, P, DJ de 27-4-2001.

Indaiatuba, 18 de janeiro de 2023.

Dimitri Souza Cardoso
Procurador

Assinado digitalmente por
DIMITRI SOUZA
CARDOSO 079.969.404-
52
Data: 18/01/2023 17:10





Câmara Municipal de Indaiatuba

Estado de São Paulo

PL 3/2023

fls. 11/13

PROCESSO LEGISLATIVO

PROJETO DE LEI N° 3/2023 - ANA MARIA DOS SANTOS - Dispõe sobre a realização de sessões de cinema adaptadas para pessoas com Transtorno do Espectro Autista (TEA) e a seus familiares e/ou acompanhantes, denominada "Sessão Azul", que especifica.

TRAMITAÇÃO

Data da Ação	26/01/2023
Unidade de Origem	Departamento Jurídico
Unidade de Destino	Secretaria
Usuário de Destino	Thais Gomes de Sousa Rosa
Status	Em Retorno

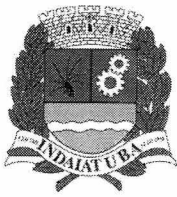
TEXTO DA AÇÃO

Segue manifestação anexa, acerca da impossibilidade de recebimento do Projeto.

Indaiatuba, 26 de janeiro de 2023.

Arthur Alvim dos Reis Saraiva
Procurador





PROCURADORIA DA CÂMARA MUNICIPAL DE INDAIATUBA

PALÁCIO VOTURA

Rua Humaitá n.º 1167 Centro – Fone/Fax: (19)3885-7700
CEP: 13.339-140 - Indaiatuba – SP

PL 3/2023

fls. 12/13

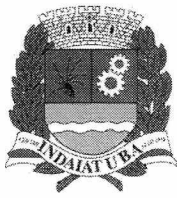
PARECER Nº 09 / 2023

Exmo. Sr. Presidente da Câmara Municipal de Indaiatuba.

Ref.: Projeto de Lei nº 03/2023.

1. Não obstante o entendimento exarado pelo membro do Departamento Jurídico, Dr. Dimitri Cardoso, no parecer nº 06/2023, utilizo-me da prerrogativa assegurada pelo artigo 7º do Ato da Presidência nº 07/2022 para expor entendimento diverso, de forma a subsidiar ainda mais a tomada de decisão acerca do recebimento do Projeto de Lei em questão.
2. Trata-se de Projeto de Lei, fruto de iniciativa parlamentar, que visa dispor sobre a realização de sessões de cinema adaptadas para pessoas com transtorno do espectro autista e seus familiares e/ou acompanhantes.
3. A despeito da análise formal realizada no parecer nº 06/2023, importante adentrar em uma análise material do conteúdo da proposição, ampliando a análise de sua conformidade com os preceitos constitucionais vigentes.
4. Desta feita, o Projeto imputa em nosso entender excessivo ônus aos empreendedores do ramo, em especial por criar despesa excessiva aos comerciantes sem permitir o aumento da contrapartida no valor do ingresso.
5. A ideia geral de assegurar acessibilidade às pessoas com deficiência em espetáculos, ainda que nobre, não pode ser imposta de forma a ferir a livre iniciativa, fundamento da República.
6. Nesse sentido, a Lei Federal nº 13.146/2015 (Estatuto da Pessoa com Deficiência) já traz hoje uma diretriz geral acerca do direito à cultura, ao esporte, ao turismo e ao lazer das pessoas com deficiência, inclusive com a proibição de cobrança de valor superior àquele cobrado às demais pessoas (art. 42 e ss.)
7. Diferente, como pretendido no Projeto de Lei municipal, é criar a obrigação legal de realização de sessão adaptada especial, invariavelmente mais custosa do ponto de vista financeiro, impossibilitando aos





PROCURADORIA DA CÂMARA MUNICIPAL DE INDAIATUBA

PALÁCIO VOTURA

Rua Humaitá n.º 1167 Centro – Fone/Fax: (19)3885-7700
CEP: 13.339-140 - Indaiatuba – SP

PL 3/2023
fls. 13/13

PARECER Nº 09 / 2023

empreendedores ao menos a repartição do acréscimo do custo global com o público pagante.

8. Desta feita, entendo pela **impossibilidade de recebimento do Projeto de Lei nº 03/2023**, pelos fundamentos jurídicos acima explicitados, **recomendando pelo arquivamento da preposição.**

Eis o parecer, s.m.j.

Indaiatuba – SP, aos 26 de janeiro de 2023.

Arthur Saraiva
OAB/SP 477.427
Procurador

Assinado digitalmente por
ARTHUR ALVIM DOS
REIS SARAIVA
124.574.127-65
Data: 26/01/2023 10:13

